

EDUARDO NOVOA MONREAL

# INSTRUMENTOS JURÍDICOS PARA UNA POLÍTICA ECONÓMICA AVANZADA

¿EL DERECHO COMO FACTOR DE CAMBIO SOCIAL?



EDICIONES *Depalma* BUENOS AIRES

1987

# ÍNDICE

ADVERTENCIA .....	VII
-------------------	-----

## 1. PARTE PRIMERA

### BASES Y GENERALIDADES

1.1. Introducción .....	1
1.2. Metodología .....	5
1.3. Prevención sobre el concepto de derecho y sobre las relaciones de éste con la política .....	7
1.4. Variedad de enfoques económicos .....	11
1.4.1. Capitalismo .....	13
1.4.2. Socialismo .....	15
1.4.3. Reformismo .....	17
1.5. Nomenclatura básica .....	19
1.5.1. Economía .....	20
1.5.2. Desarrollo .....	20
1.5.3. Estado .....	23
1.5.4. Estado social .....	25
1.5.5. Estado de derecho .....	27
1.6. Nomenclatura complementaria .....	29
1.6.1. Cambio social .....	29
1.6.2. Control social .....	30
1.6.3. Desarrollo hacia adentro .....	30
1.6.4. Economía dependiente .....	31
1.6.5. Economía mixta .....	32
1.6.6. Economía social de mercado .....	32
1.6.7. Nuevo orden económico internacional .....	33
1.6.8. Planificación .....	34
1.7. El derecho económico .....	35

## 2. PARTE SEGUNDA

## EL MARCO DE REFERENCIA ARGENTINO

2.1.	Las aspiraciones argentinas en los programas políticos ...	39
2.1.1.	Unión Cívica Radical .....	41
2.1.2.	Justicialismo .....	42
2.1.3.	Partido Intransigente .....	43
2.1.4.	Unión de Centro Democrático .....	44
2.2.	Las aspiraciones argentinas según la legislación promulgada	45
2.2.1.	Ley sobre abastecimiento .....	46
2.2.2.	Ley sobre locaciones urbanas .....	48
2.2.3.	¿Permite la Constitución nacional una legislación de esta clase? .....	50
2.2.4.	Las ideas de Alberdi sobre sistema económico	57
2.2.5.	La interpretación constitucional actual .....	61

## 3. PARTE TERCERA

## PROPIEDAD Y CONTRATO

3.1.	El derecho tradicional como punto de partida .....	69
3.2.	Antecedentes y evolución del concepto de propiedad ....	71
3.2.1.	El concepto de propiedad privada y su gravitación .....	71
3.2.2.	Aspectos jurídicos de la propiedad .....	75
3.2.3.	Los caracteres tradicionales del derecho de propiedad .....	77
3.2.4.	Los límites del dominio .....	82
3.2.5.	Las doctrinas jurídicas modernizantes .....	85
3.2.6.	El abuso del derecho como limitado avance ....	89
3.2.7.	La privación del dominio .....	93
3.2.8.	El escamoteo de los juristas tradicionales .....	96
3.2.8.1.	Primera diferencia .....	99
3.2.8.2.	Segunda diferencia .....	100
3.2.8.3.	Tercera diferencia .....	101
3.2.8.4.	Cuarta diferencia .....	101
3.3.	Otras omisiones y baches lógicos de los juristas tradicionales	103
3.4.	El contrato y la autonomía de la voluntad .....	108
3.5.	Las ideas reformistas y la erosión del derecho tradicional ..	113

## 4. PARTE CUARTA

## LOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS

4.1. La instrumentación jurídica de una política reformista en lo económico .....	119
4.2. Clasificación de los instrumentos jurídicos .....	121
4.3. Instrumentos jurídicos destinados a reducir el poder de la libertad individual .....	122
4.3.1. Instrumentos jurídicos que limitan el poder de la voluntad individual del propietario .....	122
4.3.1.1. Limitaciones al ejercicio del derecho de propiedad privada. La función social de ésta .....	122
4.3.1.2. Orígenes y difusión del concepto de función social .....	125
4.3.1.3. La función social como instrumento jurídico .....	127
4.3.1.4. Algunas formas de aprovechamiento de la función social .....	129
4.3.2. Instrumentos destinados a limitar el poder de la voluntad del propietario en lo relativo a la privación de su dominio .....	131
4.3.2.1. Formas de privación .....	131
4.3.2.2. Antecedentes y presentación de la nacionalización .....	132
4.3.2.3. Caracteres de la nacionalización ....	134
4.3.2.4. Requisitos de la nacionalización. El pago de indemnización .....	137
4.3.2.5. Documentos internacionales que sancionan el derecho de nacionalizar .....	139
4.3.3. Instrumentos jurídicos destinados a limitar la voluntad de los contratantes .....	142
4.4. Instrumentos jurídicos que tienen por fin conceder intervención al Estado en las actividades económicas .....	146
4.4.1. Las funciones económicas del Estado .....	147
4.4.2. El papel rector del Estado en la economía nacional .....	149
4.5. Instrumentos jurídicos que tienen por finalidad emparejar desigualdades .....	154

4.5.1. La legislación laboral moderna .....	154
4.5.2. El cooperativismo .....	157
4.5.3. La cláusula "rebus sic stantibus" .....	158
4.6. Mecanismos jurídicos destinados a resolver problemas de índole internacional .....	159
4.6.1. El nuevo orden jurídico internacional .....	159
4.6.2. La Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados .....	161
4.6.3. Algunos instrumentos jurídicos de índole internacional .....	163
4.6.4. La deuda externa .....	166
4.7. Algunos mecanismos financieros y la importancia de lo discrecional .....	168

## APÉNDICE

*Cuadros sinópticos simplificadorios*

Cuadro 1: Principios, bases y postulados de los sistemas económicos .....	172
Cuadro 2: Repercusiones jurídicas de las diversas doctrinas económicas .....	174